



**UNIVERSIDAD RURAL DE GUATEMALA
PROGRAMA DE ACREDITACIÓN**

CAPACIDAD INSTITUCIONAL Y PANDEMIA

Juan Pablo Gramajo Pineda

Profesor

*El contenido de este artículo es de entera responsabilidad del autor
por lo que no compromete a entidad o institución alguna.*

Esta reseña incluye apoyo y notas de Giovanni E. Reyes Ortiz.

*Este documento es parte de los planes de mejora institucional especialmente en el programa universitario
de investigación.*

En particular durante la primera década del Siglo XXI, se enfrentaban en general dos movimientos políticos en la región latinoamericana; aunque justo es reconocer que sus efectos ya desfallecientes, se hacen sentir aún durante esta actualidad pandémica de 2020,

Por una parte, la presencia del modelo estadounidense, no obstante que, ya entrada la presidencia de Trump, se va desvaneciendo la presencia de este factor.

Por otra parte, la ya recordada presencia de petrodólares con epicentro de influencia desde Caracas. El proyecto bolivariano haciendo crisis en su propio país de origen.

En la actualidad ambas posiciones se muestran erosionadas y eso crea un vacío importante de poder y liderazgo regional. Es en esas condiciones donde se impone la presencia de la pandemia. Se trata de un escenario de fragilidad, en donde es difícil que muchas personas puedan sobrevivir a la afección si el perfil se completa: edad arriba de los setenta, sobrevivencia en condiciones de marginalidad, de pobreza extrema o no extrema, perteneciente a los grupos de la economía informal.

No es matemático el asunto, en particular con los grupos de edad, dado que han fallecido ya, desgraciadamente, menores de veinte años; no obstante, ese perfil se establece en función de una tendencia comprobada ya en los casi 190 países que muestran contagios.

Tal y como lo han puntualizado analistas regionales, es ahora cuando la realidad nos ha alcanzado, de una manera más que evidente. No es que no lo haya hecho antes. No. Allí están las víctimas fatales, anónimas, del hambre, por ejemplo. Pero ahora los impactos son más visibles. Se presentan más impudicamente. Después de todo, el hambre no es contagiosa.

Sin lugar a dudas, esto es una tragedia en medio de carencias de liderazgo. Allí está el grito de la realidad, de los cadáveres a la abierta luz del día en Guayaquil, por ejemplo. Estos son parte de los resultados de nuestra disfuncionalidad social.

En medio de las condicionantes actuales, lo que más sobresale en la presente coyuntura, son los servicios de salud. Se trata de una variable que se comporta inelásticamente en la demanda, es decir vamos a pagar lo que sea, no ahorramos en cuanto al acceso al servicio. De esa cuenta, al privatizarse, quienes llevan la ventaja posicional -esto está muy estudiado en economía y en teoría de juegos- son los oferentes del servicio. Los consumidores pagarán lo que se requiera con tal de hacerse con esos vitales servicios.

De esa cuenta conviene tener presente lo que ahora es una por demás baja la capacidad de los gobiernos en América Latina y el Caribe. Se tienen pocos recursos. Desde fines de los años setenta, se desmantelaron lo que estaba quedando de capacidad pública. Incluso para ese entonces, lo que ya eran débiles entidades del Estado.

Entre los rasgos que corren aparejados a esa débil institucionalidad, está la relativamente baja carga impositiva, medida, por ejemplo, en el porcentaje de impuestos sobre el total de producción de un país -producto interno bruto, PIB. El promedio de esta carga impositiva es de 34 por ciento en los países de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) mientras que para América Latina y el Caribe, ese indicador es de 23 por ciento.

Está Brasil y Argentina con cargas de 32 por ciento promedio en un extremo, para tener en lo más bajo del rango, a Guatemala y República Dominicana con 12 y 13 por ciento, respectivamente. Y a eso hay que agregar que en general en la región el mayor peso impositivo es regresivo, tal el caso del IVA.

Es decir, lo terminan pagando más en términos marginales, quienes de por sí son vulnerables. Algo que afecta con mayor intensidad a asalariados, informales, personas que viven del día a día. Y que actualmente son los que están más expuestos, ante las medidas de confinamiento y toques que queda, que se han establecido con el fin de evitar el contagio.

En la región, a fin de ilustrar la capacidad médica instalada, en cuanto al número de médicos por cada 1,000 habitantes, Uruguay y Argentina encabezan la dotación, con cifras de 3.94 y 3.91 respectivamente, pero en el otro extremo se tienen las condiciones de Guatemala, Bolivia y Nicaragua en donde este indicador no llega a 1 por cada 1,000. Otro tanto puede decirse de la endeble infraestructura básica, como acueductos y alcantarillados.

A los pocos recursos para las instituciones se agregan las condiciones de corrupción e impunidad. Pareciera ser una constante cuasi genética en muchas personas, el deseo de tener el dinero de manera rápida, fácil y efectiva; de despreciar el conocimiento y el trabajo.

No obstante, para muchas personas, salir a las calles es la única opción. Es enfrentar el contagio, pero es también la esperanza de poder superar el hambre diaria con recursos escasos en un contexto de gran vulnerabilidad, con ciudades que parecen despobladas.

De manera que el virus llega a la región no sólo con su poder de alto contagio y muertes, sino enfrentando defensas frágiles. Véase cómo en países con mejores condiciones de infraestructura física y sanitaria, los estragos están siendo más que notables, tales los casos trágicos de Estados Unidos, Italia y España.

Es tiempo de liderazgos incluyentes, conjuntos, orientadores. Es tiempo de fortalecer instituciones. Es tiempo de llegar a nuevos acuerdos fiscales. Se trata de combatir la corrupción y la impunidad. En la medida que estas variables predominen, no habrá nunca, ninguna cantidad de recursos que alcancen. Y desde luego, es tiempo de solidaridad y de valorar la ciencia y el conocimiento, de valorar nuestro esfuerzo conjunto y coordinado, sólo con ello podemos capear este trágico temporal.-□

BIBLIOGRAFÍA

Chiang, Alpha; & Wainwright, Kevin (2005) *Métodos Fundamentales de Economía Matemática*. (México, D.F.: McGraw-Hill).

Dowling, Edward. (2002) *Introduction to Mathematical Economics* (New York: McGraw-Hill).

Frish, Ragnar. (1986) *Theory of Production* (Chicago: Rand & McNally).

Hamburg, Morris. (2000) *Statistical Analysis for Decision Making* (New York: Harcourt Brace Jovanovich, Publishers).

Marascuilo, Leonard; y Serlin, Roland. (2000) *Statistical Methods for the Social and Behavioral Sciences* (New York: W.H. Freeman & Co.).

Olis, Irma & Grueso, Merlin (2016) *“Identidad Organizacional y Pertenencia: Presencia y aplicabilidad del concepto en organizaciones perdurables”* en Libro Organizaciones Saludables y Procesos Organizacionales e Individuales. *Comprensión y retos*. 2016. Edit. Univ. Del Rosario.

Olis, I. Alvarado, R, Palacios, I (2013) *“Municipio saludable como polo de desarrollo local”* 2013. Edit. Univ. Del Rosario.

Olis Barreto, I. M., Reyes Ortiz, G. E., & Galindo Olaya, O. J. (2019). *Gestión, adaptabilidad y resiliencia: factores clave en el proceso de reorganización en el medio ambiente empresarial colombiano*. *Espacios*.; <https://repository.urosario.edu.co/handle/10336/28368?show=full>

Polimeni, Roland. (2002) *Cost Accounting, Concepts and Applications for Managerial Decision-Making* (New York: McGraw-Hill).

Reyes, G. E. (2001). *TEORÍA DE LA GLOBALIZACIÓN: BASES FUNDAMENTALES*. *Nómadas. Revista Crítica de Ciencias Sociales y Jurídicas*.

Reyes, G., Mendoza, C. y Robayo, E. (2021). *Pacific Alliance countries, 2000-2021: Effects of covid-19 on growth and economic reactivation*. *Revista finanzas y política economía*. Recuperado de <https://doi.org/10.14718/revfinanzpolitecon.v13.n1.2021.5>

- Reyes, Giovanni (2002). Comercio y desarrollo: bases conceptuales y enfoque para ALC. En: Comercio y desarrollo. Revista Capítulos, Edición N° 66, Septiembre-Diciembre. Secretaría Permanente del SELA: Caracas.
- Reyes, Giovanni E. (2002) Integración en América Latina y el Caribe e incorporación en los mercados internacionales, México, Comercio Exterior, Vol. 52 N° 11, noviembre, pp. 966-978.
- Reyes, G.E., Govers, M., Ruwaard, D. (2018) A mathematical and conceptual model regarding social inclusion and social leverage. *Mediterr. J. Soc. Sci.* 9(3), 9–16.
- Reyes, G.E., & Useche A.J. (2019) Competitiveness, economic growth and human development in Latin American and Caribbean countries 2006-2015: a performance and correlation analysis. *Competitiveness Rev.* 29:139-159.
- Reyes, Giovanni E. (2012) “Ayuda Humanitaria y Desarrollo: Inclusión Social y Sostenibilidad”. *Revista Compendium*, No. 29, pps. 81-93.
- Rycroft, Robert. (2002) *The Economics Problem Solver* (Piscataway, New Jersey: Research and Education Association).
- Samuelson, Paul. (2001) *Foundations of Economic Analysis* (Cambridge, MA: Harvard University Press).

See discussions, stats, and author profiles for this publication at: <https://www.researchgate.net/publication/375912370>

Capacidad Institucional y Pandemia

Article · November 2023



Juan Pablo Gramajo Pineda
Universidad Rural

5 PUBLICATIONS 0 CITATIONS

SEE PROFILE